

Do:
Wykonawcy postępowania
o udzielenie zamówienia publicznego

dotyczy: Przetarg nieograniczony nr TP.382.047.2024 EK – unieszkodliwianie odpadów medycznych

Na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2023.1605 t.j.) udzielam wyjaśnień na zadane pytania:

PYTANIE NR 1

Zamawiający w Rozdziale XVII ust. 2 SWZ wskazał, że dokona oceny ofert na podstawie poniższych kryteriów:

| LP | KRYTERIUM | PKT | SPOSÓB OBLICZANIA |
|----|-----------------------|-----|---|
| 1 | Cena | 90 | $\frac{\text{Najniższa cena spośród ważnych ofert}}{\text{Cena badanej oferty}} \times 90$ |
| 2 | Odległość od spalarni | 10 | $\frac{\text{Liczba punktów oferty ocenianej} = \text{liczba kilometrów do spalarni najbliższej zlokalizowanej spośród wszystkich ofert podlegających ocenie}}{\text{liczba kilometrów do spalarni wskazanej w badanej ofercie}} \times 10$ <p>Wykonawca podaje odległość od miejsca wytworzenia odpadów (siedziba Zamawiającego) do miejsca ich unieszkodliwiania w kilometrach zaokrąglonych do jednego miejsca po przecinku. Liczbę kilometrów należy ustalić w oparciu o mapę Targeo trasa krótka (https://www.targeo.pl/)</p> |

Wykonawca wnosi o wykreślenie kryterium nr 2 „Odległość od spalarni”, za które oceniana oferta może uzyskać maksymalnie 10 pkt. W konsekwencji Wykonawca wnosi o przypisane kryterium cena wagi 100 pkt.

Wykonawca powyższy wniosek motywuje tym, że Zamawiający poprzez treść SWZ nie może dokonywać zmiany bezwzględnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm., dalej jako „ustawa o odpadach”) w zakresie opisanej w art. 20 ustawy o odpadach zasady bliskości.

Stosownie do brzmienia art. 20 ustawy o odpadach:

1. Odpady, z uwzględnieniem hierarchii sposobów postępowania z odpadami, w pierwszej kolejności poddaje się przetwarzaniu w miejscu ich powstania.
2. Odpady, które nie mogą być przetworzone w miejscu ich powstania, przekazuje się, uwzględniając hierarchię sposobów postępowania z odpadami oraz najlepszą dostępną technikę, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, lub technologię, o której mowa w art. 143 tej ustawy, do najbliższych położonych miejsc, w których mogą być przetworzone.
3. Zakazuje się:
 - 1) stosowania komunalnych osadów ściekowych,
 - 2) unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych - poza obszarem województwa, na którym zostały wytworzone.
4. Zakazuje się przywozu na obszar województwa odpadów, o których mowa w ust. 3, wytworzonych poza obszarem tego województwa, do celów, o których mowa w ust. 3.

5. Komunalne osady ściekowe mogą być stosowane na obszarze województwa innego niż to, na którym zostały wytworzone, jeżeli odległość od miejsca wytworzenia odpadów do miejsca stosowania położonego na obszarze innego województwa jest mniejsza niż odległość do miejsca stosowania położonego na obszarze tego samego województwa.

6. W przypadku unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych, przepis ust. 5 stosuje się odpowiednio. Dopuszcza się unieszkodliwienie zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych na obszarze województwa innego niż to, na którym zostały wytworzone, w najbliższej położonej instalacji, w przypadku braku instalacji do unieszkodliwiania tych odpadów na obszarze danego województwa lub gdy istniejące instalacje nie mają wolnych mocy przerobowych.

Na terenie województwa zachodniopomorskiego, a więc województwa wytworzenia odpadów medycznych przez Zamawiającego istnieje instalacja do unieszkodliwiania odpadów medycznych (działająca przy Samodzielnym Publicznym Zespole Zakładów Opieki Zdrowotnej w Gryficach).

Unieszkodliwienie zakaźnych odpadów medycznych poza obszarem województwa, na którym odpady te zostały wytworzone (zasada), jest możliwe wyłącznie w ściśle opisanych - w art. 20 ust. 6 ustawy o odpadach - trzech wyjątkach (1) instalacja na terenie innego województwa jest położona bliżej, 2) na terenie województwa nie ma instalacji, 3) instalacja na terenie województwa nie ma wolnych mocy przerobowych).

Zamawiający nie może kształtować treści SWZ w sposób sprzeczny z treścią bezwzględnie obowiązujących przepisów ustawy o odpadach. Wskazana ustawa wyczerpująco opisuje sposób postępowania z zakaźnymi odpadami medycznymi, zatem kryterium oceny ofert „Odległość od spalarni” jest bezzasadne.

Do takich wniosków doszła Krajowa Izba Odwoławcza (KIO) w wyroku z dnia 17 sierpnia 2023 r., sygn. akt KIO 2258/23. Wyrok ten wykonawca dołącza do przedmiotowego wniosku.

Wyrok ten zapadł na tle analogicznego stanu faktycznego – Zamawiający w kryteriach oceny ofert ustanowił kryterium „Odległość od spalarni”. Wykonawca zaskarżył treść SWZ, a KIO uwzględniła odwołanie i nakazała Zamawiającemu modyfikację SWZ i usunięcie z kryteriów oceny ofert - kryterium „Odległość od spalarni” (O). W przywołanym orzeczeniu Izba uznała, co następuje:

„Izba podzieliła w dużej mierze argumentację przedstawioną przez odwołującego. Rację miał odwołujący wskazując, że w przedmiotowym postępowaniu kluczowym jest uwzględnienie wymagań prawnych wynikających z przepisów odrębnych, tj. z art. 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach, który określa sposób postępowania z odpadami, w tym z zakaźnymi odpadami medycznymi. Są to przepisy prawa o charakterze bezwzględnie obowiązującym. Ustawodawca w powołanym powyżej art. 20 ustawy o odpadach określił precyzyjnie w jaki sposób, a w szczególności gdzie, należy dokonywać unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych. Przede wszystkim odpady, które nie mogą być przetworzone w miejscu ich powstania, należy przekazać do najbliższej położonych miejsc, w których mogą być przetworzone, z uwzględnieniem hierarchii sposobów postępowania z odpadami oraz najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy. Jest to ogólna zasada odnosząca się do wszystkich odpadów. W kolejnych ustępach ustawodawca określił sposób postępowania w odniesieniu do szczególnych rodzajów odpadów, w tym zakaźnych odpadów medycznych, których dotyczy niniejszy przedmiot zamówienia.”

(...)

„Z uwagi na to, że przepis art. 20 ustawy o odpadach w sposób wyczerpujący opisuje sposób postępowania z odpadami, w tym z zakaźnymi odpadami medycznymi, to należy stwierdzić, że dodatkowe kryterium pozacenowe w postaci „odległość od spalarni „O” jest bezzasadne. Przepisy bezwzględnie obowiązujące opisują hierarchię postępowania z odpadami i szczegółowo określają w jaki sposób należy wybrać instalację unieszkodliwiania tych odpadów, co zostało opisane powyżej. Tym samym, niezasadne wydaje się, aby zamawiający ustalał dodatkowe kryterium dotyczące odległości od spalarni.”

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca wnosi o wykreślenie kryterium „Odległość od spalarni” z Rozdziału XVII ust. 2 SWZ.

W przypadku braku zmiany treści SWZ we wnioskowanym zakresie, Wykonawca zmuszony będzie skorzystać z środków ochrony prawnej, o których mowa w ustawie Pzp.

ODPOWIEDŹ

Zamawiający dokonuje stosownej zmiany SWZ w zakresie DZIAŁU XVII. (KRYTERIA OCENY OFERTY). Informacja o zmianie SWZ zamieszczona zostanie na stronie prowadzonego postępowania w dniu publikacji ogłoszenia o zmianach w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Z-CA DYREKTORA
ds. Techniczno-Administrac

Samelak

in. Mikołaja Kopernika w Koszalinie